



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și  
completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2005  
privind protecția mediului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr.195/2005 privind protecția mediului, transmis de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B191 din 22.04.2010,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării unei mai stricte și riguroase reglementări a problematicii privitoare la construirea centrelor de gestionare sau de depozitare a deșeurilor industriale, a rafinăriilor, a instalațiilor pentru producerea îngrășămintelor chimice, a combinatelor siderurgice, a centralelor nucleare sau a centralelor electrice care utilizează elemente radioactive, precum și a altor unități industriale care produc poluanți sau deșeuri periculoase în perimetrul unităților administrativ - teritoriale, mai ales în zonele protejate natural sau aflate pe litoralul Mării Negre, în vederea întăririi măsurilor de protecție a mediului și, implicit, de realizare a unui nivel adecvat de protejare a sănătății publice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția Românei, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B192 din 22 aprilie 2010, o propunere legislativă intitulată „Lege pentru completarea articolului 3 din Legea nr.597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, precum și completarea articolului 25 din Legea nr.360/2003 privind regimul substanțelor și preparatelor chimice periculoase”, vizând interzicerea autorizării oricărui fel de construcții care produc poluanți sau deșeuri periculoase în perimetrul administrativ - teritorial al zonelor urbane sau rurale și la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre și de Rezervația Biosfera Delta Dunării, precum și calificarea drept contravenție a construirii sau amplasării de obiective care produc poluanți sau deșeuri periculoase în perimetrul administrativ – teritorial al zonelor urbane sau rurale și la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, de Rezervația Biosfera Delta Dunării și la limita ariilor protejate din rețeaua Natura 2000.

Considerăm că respectivele intervenții legislative decurg din soluțiile legislative propuse prin prezenta propunere legislativă, motiv pentru care, sugerăm ca cele două propuneri legislative să fie analizate și dezbătute împreună.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, prezenta propunere legislativă, fără a viza transpunerea vreunui act juridic comunitar, prezintă totuși, *indirect*, tangențe cu reglementările statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii europene în domeniul protecției mediului*, integrate **segmentului legislației europene – Generalități și programe**.

În acest sens, se impune a se reține faptul că, dincolo de multitudinea și diversitatea problematicilor integrate politicii de protecție a mediului în variatele sale componente supuse reglementării la nivel european, respectiv *securitatea nucleară, protecția și gestionarea apelor, controlul poluării atmosferice, prevenirea poluării fonice, gestionarea deșeurilor, conservarea faunei și a florei etc.*, cărora punctual, legislația Uniunii Europene le rezervă **acte juridice specifice** (ex: **Directiva nr.96/61/CE a Consiliului din 24 septembrie 1996 referitoare la prevenirea și controlul integrat al poluării, Directiva nr.85/337/CEE privind evaluarea anumitor proiecte publice și private asupra mediului,**

**Directiva nr.92/43/ CEE privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, etc.)** - transpuse de altfel, cu caracter integral, la nivel intern, în conformitate cu angajamentele asumate de România potrivit Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005 - **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului**, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, **crează cadrul unitar și general ce statuează asupra principiilor și regulilor generale ce guvernează întreaga activitate de protecție a mediului.**

Față de un asemenea context, inițiatorii prezentului demers normativ, fără a-și propune afectarea directă a procesului de îndeplinire a obligațiilor ce revin României pe linia armonizării legislative, **vizează punctual, restricționarea amplasării unităților ce desfășoară activități industriale susceptibile de a aduce prejudicii mediului, prin interzicerea construirii instalațiilor, combinatelor sau altor unități care, fie depozitează deșeuri periculoase, fie produc poluanți sau îngrășăminte chimice ori utilizează elemente radioactive, la mai puțin de 20 de km de linia de țărm a Mării Negre, la limita ariilor naturale protejate din rețeaua Natura 2000, precum și în perimetrul administrativ - teritorial al aglomerărilor urbane sau zonelor rurale.**

În raport de schimbările legislative propuse, din perspectiva dreptului european, apreciem că, în ansamblul lor, acestea se înscriu pe **coordonatele fundamentale ale Politicii europene în domeniul protecției mediului**, astfel că, în procesul atingerii obiectivelor pregnante ale acesteia, dincolo de condițiile minimale statuate la nivelul instituțiilor europene potrivit *acquis - ului comunitar* în materie, **opozabile și obligatorii în întreg spațiul european, fiecare stat membru al Uniunii Europene are însă capacitatea de a stabili condiții mai stricte**, atâta timp cât acestea nu contravin *normelor imperative, principiilor și libertăților fundamentale ale Uniunii*, creând astfel premisele unei protecții sporite a mediului și, implicit, a sănătății oamenilor.

Menționăm în acest sens **dispozițiile art.193 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE)**, parte integrantă a **Tratatului de la Lisabona (fostul articolul 176 din TCE)**, cu **valoare de principiu**, care prevede că „*măsurile de protecție adoptate în temeiul articolului 192 nu pot împiedica nici un stat membru să mențină sau să stabilească măsuri de protecție mai strictă*”, cu precizarea că acestea **trebuie să fie compatibile cu prevederile tratatelor europene**, situație în care apreciem că se încadrează, de altfel, și soluțiile propuse de către inițiatorii prezentei propuneri legislative.

4. La **titlu**, pentru o redactare proprie stilului normativ, se impune înlocuirea expresiei „Ordonanței de Urgență nr.195/2005” prin expresia „Ordonanței de **urgență a Guvernului nr.195/2005**”.

5. La **articolul unic**, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006 și pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Articol unic. – Ordonanța de urgență a **Guvernului nr.195/2005** privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196/2005 din **30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006**, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

6. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, este necesar ca dispozițiile de modificare, respectiv de completare de la **pct.1-4 ale articolului unic** să aibă următoarea redactare:

„1. Alineatul (3) al articolului 32 se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. După alineatul (2) al articolului 38 se introduce un nou alineat, **alin.(2<sup>1</sup>)**, cu următorul cuprins:”;

„3. După alineatul (3) al articolului 54 se introduce un nou alineat, **alin.(4)**, cu următorul cuprins:”;

„4. La **articolul 70, litera e)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele propuse, urmând ca abrevierile „Art.32”, „Art.38”, „Art.54” și „Art.70” din debutul acestora să fie eliminate, întrucât nu se redau în întregime aceste articole.

7. La **pct.1**, referitor la textul propus pentru **alin.(3) al art.32**, pentru o exprimare corectă și pentru unitate terminologică, este necesară reformularea finalului textului, astfel: „... **Este interzisă** construirea **acestor** instalații la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, la limita ariilor **naturale** protejate din rețeaua **ecologică** „Natura 2000”, precum și în perimetrul **unităților administrativ – teritoriale**”.



Această observație este valabilă în mod corespunzător pentru întreg cuprinsul propunerii legislative.

8. La **pct.2**, din aceleași considerente, se impune ca textul propus pentru **alin.(2<sup>1</sup>) al art.38** să aibă următoarea redactare:

„(2<sup>1</sup>) **Este interzisă** construirea sau amplasarea instalațiilor pentru producerea sau gestionarea îngrășămintelor chimice și a produselor pentru protecția plantelor la o distanță mai mică de 20 km de linia de țărm a Mării Negre, la limita ariilor **naturale** protejate din rețeaua **ecologică** „Natura 2000”, precum și în perimetrul **unităților administrativ – teritoriale**”.

9. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru **alin.(4) al art.54**, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem înlocuirea expresiei „de genul” prin adverbul „**precum**”, urmând ca forma de genitiv a substantivelor din enumerarea „centralelor, instalațiilor, combinatele” să fie înlocuită cu forma nearticulată a acestora, astfel: „**centrale, instalații, combinate**”.

Această observație este valabilă în mod corespunzător și pentru textul propus pentru art.70 lit.e), cu precizarea că expresia „de tipul” va fi înlocuită prin adverbul „**precum**”.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București  
Nr. 638/21.05.2010

O.U.G. nr. 195/2005

M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005

**Ordonanță de urgență privind protecția mediului**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

rectifică art. 2 pct. 38

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), ț) și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c); introduce pct. 18\_1 la art. 2, pct. 46\_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4\_1) la art. 51, lit. b\_1) și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102; abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15*

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

*abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4\_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103*

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 71; introduce pct. 1\_1 la art. 96 alin. (2)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind  
protecția mediului

*modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46\_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22;*

*introduce pct. 30\_1 la art. 2, alin. (1\_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1\_1 și 1\_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12\_1 la art. 96 alin. (3);*

*abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3*